



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Красноярского края

Прокуратура
Ленинского района
г. Красноярска

ул. Юности, 18 «а»,
г. Красноярск,
Красноярский край, 660123

15.11.2021 № 7-1-2021

На № _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Прокуратурой Ленинского района г. Красноярска осуществлен мониторинг сайта <http://www.zakupki.gov.ru> на предмет исполнения заказчиками положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в ходе которого установлено следующее.

30.07.2021 между муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 272 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по познавательно-речевому направлению развития детей» (далее – Заказчик) и обществом с ограниченной ответственностью «Молот» (далее – Исполнитель) заключен контракт № 403/07-МКЛ на оказание охранных услуг для МБДОУ № 272.

Пунктом 1.2 Контракта предусмотрены сроки оказания услуг: с момента заключения контракта, но не ранее 01.08.2021 года по 30.06.2022 года.

Пунктами 3.1, 3.5 Контракта определено, что услуги по настоящему контракту оказываются поэтапно. Этапом оказания услуг является календарный месяц. Исполнитель ежемесячно по окончании оказания услуг в течение 5 рабочих дней направляет Заказчику Акт сдачи-приемки оказанных услуг в 2 экземплярах.

Приемка оказанных охранных услуг в соответствии с контрактом осуществляется Заказчиком в течение 10 рабочих дней, включая проведение экспертизы (в течение 5 рабочих дней) с момента предоставления Исполнителем Акта сдачи-приемки оказанных услуг.

Датой приемки оказанных охранных услуг считается дата подписания Акта сдачи-приемки оказанных услуг Заказчиком.

В соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» федеральный орган исполнительной власти,

Заведующему МБДОУ № 272

Азаковой А.В.

ул. Волжская 22, г. Красноярск

sad272@mail.ru

АЕ № 031441

осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

Частью 2 указанной статьи определено, что в реестр контрактов включаются следующие документы и информация, в том числе, информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

Согласно ч.3 указанной статьи в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с подпунктами к) и н) пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиком, утвержденных Постановлением Правительства от 28 ноября 2013 г. № 1084 в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, а также документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

В соответствии с пунктом 36 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Минфина России от 24.11.2014 № 136н, информация об исполнении контракта включает:

код и наименование документа(ов) о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, в том числе в ходе отдельных этапов исполнения контракта (далее - документ о приемке), предусмотренных контрактом, а также определяющего(их) ненадлежащее исполнение контракта, или неисполнение контракта (с указанием допущенных нарушений), или наступление гарантийного случая, предусмотренного контрактом, или исполнение обязательств по гарантии качества товаров, работ, услуг;

реквизиты документа о приемке, а также определяющего(их) ненадлежащее исполнение контракта или неисполнение контракта (с указанием допущенных нарушений) или наступление гарантийного случая, предусмотренного контрактом, или исполнение обязательств по гарантии качества товаров, работ, услуг;

количество поставленного товара, объем выполненной работы или оказанной услуги, предусмотренные контрактом, в соответствии с документом о приемке.

В отношении получателей бюджетных средств – государственных (муниципальных) заказчиков данные реестра взаимосвязаны с данными учета бюджетных обязательств, что позволяет обеспечить открытость, прозрачность и непротиворечивость информации о расходах бюджета на закупки товаров, работ, услуг.

В этой связи при наличии у заказчика документов, подтверждающих в соответствии с условиями контракта возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, или документов, подтверждающих оплату по контракту, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту возникновения денежного обязательства и его исполнения (о приемке и оплате контракта) в установленном порядке.

Согласно положениям Постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о количестве поставленного товара, об объеме выполненной работы, оказанной услуги, о единице измерения поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении и об оплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом включается в реестр контрактов.

Вместе с тем, в ходе мониторинга было установлено, что в реестр контрактов информация об исполнении контракта от 30.07.2021 в части приемки и оплаты оказанной услуги вносится с нарушением срока, определенного ч. 3 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиком сведения об оплате контракта (платежном поручении № 82379 от 19.10.2021, по второму этапу контракта – август) на момент проверки размещены не были.

Согласно п. 5.4 Контракта оплата за оказанные услуги осуществляется Заказчиком ежемесячно в течение 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком Акта сдачи-приемки оказанных услуг на основании счета, счета-фактуры.

Согласно п. 5.5. Контракта оплата осуществляется по безналичному расчету платежными поручениями путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Исполнителя.

Вместе с тем, обязанности Заказчика по оплате услуги считаются исполненными с момента списания денежных средств со счета Заказчика (п. 5.6).

Таким образом, отсутствие сведений о платежных поручениях в реестре контрактов ставит под сомнение факт оплаты оказанных услуг Заказчиком в установленный Сторонами срок.

Отсутствие данных документов нарушает открытость, прозрачность и непротиворечивость информации о расходах бюджетных средств, предоставляемых Заказчику на закупки товаров, работ, услуг, а также позволяет считать, что в нарушение п. 3.1 Контракта оплата за выполненные работы осуществлена с нарушением установленного срока.

В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Несвоевременная оплата поставленного товара в срок свидетельствует о нарушении учреждением норм бюджетного законодательства, законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, приводит к

возникновению дополнительных обязанностей по оплате пени за счет бюджетных средств. Кроме того, нарушение сроков оплаты приводит к нарушению прав хозяйствующих субъектов.

Неразмещение информации об исполнении контракта, об оплате услуг, предусмотренных контрактом, нарушает принцип открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, делает невозможным оценку своевременного исполнения контракта своих обязательств каждой из Сторон.

Выявленные в ходе проверки нарушения стали возможными ввиду ненадлежащего исполнения ответственным должностными лицами учреждения возложенных на них обязанностей в рамках исполнения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также в виду отсутствия контроля со стороны директора учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора, о дате и времени рассмотрения представления уведомить прокурора района;

2. Незамедлительно принять меры к устранению выявленных нарушений, причин и условий, способствующих их возникновению и недопущению подобного впредь. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к установленной законом ответственности;

3. О результатах рассмотрения представления сообщить прокурору района в установленный законом месячный срок с приложением документов о принятых мерах.

Заместитель прокурора района

младший советник юстиции

М.А. Че